

TỈNH ỦY HÀ TĨNH

*

Số : 02 - NQ/TU

ĐẢNG CÔNG SẢN VIỆT NAM

Hà Tĩnh, ngày 12 tháng 6 năm 2001

NGHỊ QUYẾT

CỦA BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ TỈNH

**Về tiếp tục lãnh đạo thực hiện chương trình xoá đói giảm nghèo,
giải quyết việc làm và tập trung xây dựng nông thôn mới**

Công tác xoá đói giảm nghèo, giải quyết việc làm và xây dựng nông thôn mới là chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước, đặc biệt là trong lĩnh vực nông nghiệp, phát triển nông thôn, nội dung quan trọng trong việc thực hiện CNH, HĐH, có ý nghĩa chính trị sâu sắc và có tính chiến lược trước mắt cũng như lâu dài.

Để triển khai thực hiện chủ trương đó, Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh khoá XV họp phiên thường kỳ lần thứ 4 đã thảo luận ra Nghị quyết :

I - ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH VÀ KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH XĐGN, GQVL VÀ THỰC TRẠNG NÔNG THÔN HÀ TĨNH.

1. Thực hiện Nghị quyết số 10-NQ/TU ngày 21-4-1998 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh khoá XIV, trong ba năm qua (1998 - 2000) các cấp uỷ Đảng, chính quyền, các đoàn thể đã tiếp tục tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện hai chương trình quốc gia về xoá đói giảm nghèo và giải quyết việc làm. Đã đầu tư xây dựng cơ sở vật chất hạ tầng cho nông nghiệp, nông thôn cho xã nghèo và xã đặc biệt khó khăn, dành nguồn vốn đáng kể giúp hộ đói, nghèo vay luân chuyển để đầu tư vào sản xuất. Tổ chức tập huấn, học tập kinh nghiệm giúp nhau kiến thức làm ăn, vận động giúp đỡ gia đình khó khăn, có cơ chế chính sách hỗ trợ và phân công cán bộ, đảng viên, các tổ chức giúp hộ đói nghèo. Từng bước gắn XĐGN với GQVL, phát triển kinh tế hợp tác, kinh tế hộ, kinh tế trang trại vươn lên làm giàu... Số hộ nghèo đã giảm từ 27,2% năm 1997 xuống 15% năm 2000 (theo tiêu chí cũ), số xã nghèo giảm từ 37 trong đó có 23 xã đặc biệt nghèo (năm 1998) xuống còn 18 xã nghèo và 12 xã đặc biệt nghèo (năm 2000). Đã xuất hiện nhiều mô hình về XĐGN ở các huyện, các xã, các thôn xóm trong toàn tỉnh.

2. Mười năm qua, đặc biệt là từ khi có Nghị quyết số 01-NQ/TU ngày 22 tháng 10 năm 1996 của BCH Đảng bộ tỉnh khoá XIV về tiếp tục đổi mới và phát triển nông nghiệp, nông thôn, từng bước thực hiện CNH, HĐH theo nội dung Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ VIII và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XIV nông thôn tỉnh ta có bước phát triển rõ nét, bộ mặt nông thôn có nhiều khởi sắc. Tốc độ tăng trưởng bình quân hàng năm trên 7%, sản lượng lương thực tăng gấp 2 lần so với năm 1991. Cơ sở hạ tầng nông thôn phát triển khá; 100% số xã có đường ô tô vào được trung tâm và có điện lưới quốc gia; ở nhiều xã đã hình thành các ngành nghề, tiểu thủ công nghiệp, dịch vụ, chuyển dịch cơ cấu sản xuất, từng bước phân công lại lao động. Hệ thống trường học, trạm y tế trung tâm cụm xã được làm mới, nâng cấp. Toàn tỉnh có 151 làng xã văn hoá, 138.000 hộ được công nhận gia đình văn hoá, 76% số hộ được nghe đài phát thanh, 66% số hộ xem được ti vi, 86,3% số hộ có nhà ở kiên cố và bán kiên cố. Đời sống vật chất tinh thần được nâng lên một bước, bộ mặt nông thôn có bước khởi sắc; quốc phòng an ninh và trật tự xã hội được giữ vững. Đã xuất hiện một số mô hình xây dựng nông thôn mới ở hầu hết các huyện, thị.

Đạt được những kết quả đó là do các cấp uỷ Đảng, chính quyền đã quán triệt đường lối đổi mới, vận dụng sáng tạo để ra chủ trương nghị quyết phù hợp, huy động được nội lực và sức mạnh tổng hợp hướng vào phát triển nông nghiệp và xây dựng nông thôn.

Tuy vậy so với yêu cầu đề ra thì công tác xoá đói giảm nghèo, giải quyết việc làm và xây dựng nông thôn mới còn nhiều khó khăn và cần phải giải quyết lâu dài. Trong thực tế đời sống vật chất, tinh thần ở khu vực nông thôn còn thấp. Nông thôn và nông dân còn chịu thiệt thòi nhiều mặt. Chênh lệch mức sống ở nông thôn và đô thị còn lớn và đang có xu hướng ngày càng tăng. Tỷ lệ hộ đói nghèo còn 28,68% (theo tiêu chí mới), có nhiều vùng, nhiều huyện tỷ lệ còn cao hơn. Nhìn chung xoá đói giảm nghèo chưa vững chắc, chưa đồng đều. Chưa gắn được XĐGN với GQVL và vươn lên làm giàu. Cơ sở hạ tầng ở nông thôn trong những năm gần đây tuy có được tăng cường nhưng vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu phát triển sản xuất và nâng cao đời sống. Kinh tế hàng hoá phát triển chậm, mở rộng ngành nghề chưa đáng kể, phân công lao động và chuyển dịch cơ cấu sản xuất còn nhiều lúng túng. Kinh tế hợp tác, kinh tế trang trại hiệu quả chưa rõ. Việc chỉ đạo xây dựng đời sống văn hoá cơ sở, thực hiện quy chế dân chủ chưa thật sâu rộng. Vấn đề học tập và chữa bệnh, vệ sinh môi trường, điều kiện ăn ở, đi lại nhìn chung vẫn còn khó khăn.

Những mặt còn tồn tại, hạn chế nêu trên có nguyên nhân do nhận thức chưa đầy đủ nên chưa có sự tập trung lãnh đạo, chỉ đạo đúng mức của cấp uỷ Đảng, chính quyền các cấp; chưa có cơ chế chính sách cụ thể, giải quyết kịp thời nhằm tháo gỡ các khó khăn, chưa tạo được phong trào đồng đều ở cơ sở tập trung vào mục tiêu XDNG, xây dựng nông thôn mới.

II - PHƯƠNG HƯỚNG MỤC TIÊU CHUNG :

Đảng bộ và nhân dân toàn tỉnh tiếp tục tập trung đầu tư thực hiện có kết quả hai chương trình xoá đói giảm nghèo, giải quyết việc làm gắn với từng bước xây dựng nông thôn mới: Có kinh tế - xã hội phát triển, có hệ thống chính trị vững mạnh, cơ sở hạ tầng vật chất được tăng cường. Tập trung xây dựng HTX và phát triển kinh tế Hợp tác. Phát huy dân chủ, đảm bảo công bằng xã hội, tăng cường đoàn kết, ổn định chính trị xã hội, củng cố vững chắc quốc phòng an ninh, không ngừng nâng cao đời sống vật chất và tinh thần, đảm bảo ngày càng tốt hơn về nhu cầu về ăn, ở, mặc, đi lại, chữa bệnh, học tập, việc làm, tiếp cận thông tin, sinh hoạt văn hoá của nhân dân; ra sức xoá đói giảm nghèo cùng với khuyến khích làm giàu hợp pháp.

+ Phấn đấu đến năm 2005 đạt và vượt một số chỉ tiêu chủ yếu: Cơ bản không còn hộ đói, giảm hộ nghèo xuống dưới 12% (lấy theo tiêu chí mới); xoá hết nhà tranh tre, dột nát, tạm bợ; nâng mức sống của các hộ gia đình chính sách bằng hoặc cao hơn mức sống cộng đồng.

+ Tất cả các xã ở vùng nông thôn trong toàn tỉnh đều triển khai thực hiện cuộc vận động xây dựng nông thôn mới đạt theo tiêu chí quy định. Mỗi một huyện, thị chọn 2 đến 3 xã chỉ đạo nhằm đúc rút kinh nghiệm để đến năm 2005 phấn đấu có ít nhất 20% số xã trong tỉnh đạt các tiêu chí nông thôn mới toàn diện, tất cả các xã còn lại đều tạo được chuyển biến tiến bộ trên từng lĩnh vực, từng mặt.

III - MỘT SỐ NỘI DUNG CHỦ YẾU CẦN TẬP TRUNG:

1. Củng cố, phát triển cơ sở hạ tầng nông nghiệp, nông thôn theo hướng CNH, HĐH.

- Nội dung quan trọng của xây dựng nông thôn là tập trung xây dựng cơ sở hạ tầng, trước hết là cải tạo đồng ruộng. Tiến hành tốt việc chuyển đổi sử dụng ruộng đất nông nghiệp. Từ đó quy hoạch về thủy lợi, giao thông, tạo điều kiện chuyển dịch cơ cấu cây trồng, thực hiện thâm canh v.v... Tập trung các nguồn lực, huy động đóng góp của nông dân để đẩy mạnh kiên cố hoá kênh mương và làm tốt việc quản

lý sử dụng nước, đảm bảo tưới tiêu chủ động, khuyến khích thuỷ lợi phục vụ cho nuôi trồng thuỷ sản và tưới cho cây công nghiệp.

- Kết hợp tốt giữa thuỷ lợi và giao thông, đảm bảo giao thông thuận lợi, thông suốt đến đồng ruộng. Nâng cấp đường nông thôn từ thôn xóm đến trung tâm xã và các trục chính liên xã theo hướng nhựa hoá, bê tông hóa, mặt cứng.

- Tiếp tục củng cố nâng cấp hệ thống điện thấp sáng, hạ giá điện dưới trần quy định, mở rộng lưới điện phục vụ sản xuất, nhằm ưu tiên cho việc phát triển ngành nghề và tiểu thủ công nghiệp của xã. Đưa dần cơ giới vào nông nghiệp, trước hết là ở các khâu làm đất, vận chuyển, xay xát, cải tạo đồng ruộng.

- Đầu tư xây dựng hệ thống thông tin bưu điện, hiệu sách, thư viện, cơ sở họp hành, câu lạc bộ, hệ thống truyền thanh để chuyển tải thông tin một cách kịp thời rộng rãi đến mọi đối tượng nông dân.

- Tuỳ theo điều kiện cụ thể để xây dựng các chợ nông thôn ở xã hoặc cụm xã, mở mang dịch vụ, cung cấp vật tư, giống, phân bón, mua bán hàng nông, lâm, thuỷ sản, đảm bảo vừa cung ứng hàng hoá, vừa thu mua sản phẩm cho nhân dân một cách thuận lợi nhất.

- Nhà ở của dân cơ bản được ngói hoá, đảm bảo kiên cố, có hệ thống nước sạch, nhà vệ sinh, nhà tắm đảm bảo. Có phương tiện để nghe, nhìn, đi lại, phục vụ sản xuất và đời sống thuận lợi.

2. Thực hiện chuyển dịch cơ cấu kinh tế nông, lâm, ngư nghiệp theo hướng phát triển kinh tế hàng hoá và khai thác lợi thế của địa phương.

+ Chuyển dịch cơ cấu sản xuất và đẩy mạnh thâm canh theo hướng nâng cao giá trị trên một đơn vị diện tích canh tác. Khai thác tối đa tài nguyên đất đai, tài nguyên nước và lực lượng lao động. Tích cực ứng dụng các tiến bộ khoa học kỹ thuật vào sản xuất. Làm tốt công tác khuyến nông, khuyến lâm, khuyến ngư. Các hộ gia đình có kiến thức làm ăn, nắm vững quy trình từ sản xuất, thu hoạch, bảo quản, chế biến, tiêu thụ; biết nắm thông tin thị trường để hạch toán sản xuất kinh doanh có hiệu quả.

+ Quan tâm công tác khuyến công, khuyến thương. Tổ chức các ngành nghề tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ, từng bước giải quyết việc làm góp phần nâng thu nhập và phục vụ sản xuất đời sống nhân dân trong địa phương.

Phát triển mạng lưới hoạt động tín dụng có hiệu quả nhằm giúp đỡ nông dân về nguồn vốn vay để đầu tư phát triển sản xuất, tạo cơ sở ngành nghề, tạo việc làm, góp phần XĐGN và vươn lên làm giàu.

3. *Phát triển hệ thống y tế, giáo dục, văn hoá, thể dục thể thao, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần cho nhân dân.*

- Xã có trung tâm văn hoá thể dục, thể thao; có trú sở xã và các hội quán xóm. Có quy hoạch khu dân cư, đường làng ngõ xóm, vườn nhà. Quang cảnh nông thôn xanh sạch đẹp.

- Xây dựng cơ sở trường học, y tế kiên cố đảm bảo theo tiêu chuẩn. Thực hiện phổ cập THCS, tất cả học sinh trong độ tuổi được đến trường. Chất lượng giáo dục tốt. Trung tâm y tế tuyến xã có bác sỹ và có đủ giường bệnh, đảm bảo điều kiện khám và cứu chữa ban đầu. Tất cả trẻ em đều được tiêm chủng. Hạ chỉ tiêu về phát triển dân số và trẻ em suy dinh dưỡng dưới mức quy định.

- Giáo dục ý thức trách nhiệm công dân: Sống và làm việc theo Hiến pháp và pháp luật, thực hiện tốt quy chế dân chủ. Có hương ước, quy ước, của thôn, xóm. Mọi gia đình sống yên vui hoà thuận. Đấu tranh phòng ngừa tốt các tệ nạn xã hội, chăm lo xây dựng phong trào gia đình văn hoá, làng xã văn hoá, phát huy truyền thống tình làng nghĩa xóm.

4. *Củng cố hệ thống chính trị ngày càng vững mạnh.*

- Xây dựng các tổ chức Đảng trong sạch vững mạnh, chăm lo đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ kiên định vững vàng, có năng lực, có tín nhiệm đủ sức lãnh đạo xã thực hiện thắng lợi mọi nhiệm vụ chính trị trong từng giai đoạn phát triển. Củng cố chính quyền phường, xã vững mạnh; đổi mới nội dung, phương pháp và lề lối công tác để gắn bó với dân và nhằm thực hiện tốt chức năng quản lý Nhà nước trên mọi mặt hoạt động xã hội, trong đó hướng vào các nội dung chủ yếu là: xây dựng quy hoạch, kế hoạch, chương trình hành động nhằm tổ chức thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương.

- Các đoàn thể quần chúng nhân dân hoạt động có chất lượng, có nội dung, phương thức thích hợp, có chương trình cụ thể hướng vào xây dựng nông thôn mới. Tạo được phong trào hành động của quần chúng, gắn với việc củng cố các tổ chức đoàn thể ở cơ sở vững mạnh.

5. *Xây dựng quốc phòng an ninh vững mạnh.*

Chăm lo củng cố quốc phòng, an ninh, bảo đảm an ninh biên giới, trật tự an toàn xã hội; xây dựng cơ sở an toàn làm chủ, sẵn sàng chiến đấu, giải quyết tốt các vụ việc tại cơ sở, đảm bảo ổn định chính trị.

IV - TỔ CHỨC THỰC HIỆN :

1. Trên cơ sở nội dung trong Nghị quyết này, Ban cán sự Đảng sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn phối hợp với Đảng đoàn Hội Nông dân dựa vào định hướng của Trung ương và điều kiện cụ thể của tỉnh có hướng dẫn về tiêu chí xây dựng thôn mới phù hợp, trên cơ sở đó các huyện, thị có những quy định cụ thể về nội dung phấn đấu thành đơn vị đạt danh hiệu thôn mới. Hàng năm các huyện, thị tổ chức sơ kết và tiến hành công nhận các xã đạt tiêu chuẩn toàn diện và từng mặt.

2. Cùng với việc thực hiện tốt chương trình XĐGN, GQVL các cấp uỷ Đảng cần quán triệt sâu rộng nội dung, mục tiêu và giải pháp xây dựng nông thôn mới trong mỗi cán bộ, đảng viên và trong nhân dân để nhận thức đầy đủ toàn diện về mục đích, yêu cầu, nội dung, tầm quan trọng và ý nghĩa của chủ trương này. Xem đây là một nhiệm vụ quan trọng của tất cả các ngành, các cấp và mọi tầng lớp nhân dân.

3. Từng xã phải căn cứ vào tình hình thực tế của mình để tự đánh giá đúng thực trạng của địa phương, tìm ra những mặt lợi thế để phát huy, những hạn chế để khắc phục. Tiến hành xây dựng dự án tổng thể của xã theo nội dung xây dựng nông thôn mới. Từ đó định ra bước đi, chọn ra những việc cụ thể cần tập trung làm trong từng thời gian. Trên cơ sở tổng kết cái đã làm được và chưa làm được, đúc rút kinh nghiệm; cân đối các mặt, tiến tới hoàn thiện dần theo các tiêu chí. Lấy phương châm huy động nội lực là chính, dân tự nguyện làm, có sự hỗ trợ của Nhà nước .

4. Công tác xoá đói giảm nghèo, giải quyết việc làm, xây dựng nông thôn mới là công việc của dân, nên phải phát động phong trào toàn dân và các đoàn thể có chương trình tham gia cụ thể. Các cấp uỷ Đảng và chính quyền từ huyện, thị đến cơ sở phải trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo. Trên cơ sở làm điểm ở xã, điểm ở thôn, xóm để đúc rút kinh nghiệm, xây dựng mô hình chỉ đạo chung.

5. Thường vụ Tỉnh uỷ thành lập Ban chỉ đạo xây dựng nông thôn mới của tỉnh. Uỷ ban nhân dân tỉnh đề ra chương trình cụ thể để thực hiện. Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét để đưa vào chỉ tiêu, kế hoạch và cân đối nguồn vốn ngân sách để hỗ trợ cho chương trình xây dựng nông thôn mới. Ở huyện, thị thành lập Ban chỉ đạo do đồng chí Bí thư hoặc Chủ tịch UBND huyện, thị làm Trưởng ban. Tất cả các xã đều có Ban chỉ đạo. Đây là một chương trình lớn, thực hiện trong suốt nhiệm kỳ, nên yêu cầu các cấp uỷ Đảng cần có Nghị quyết và UBND các cấp có chương trình, kế hoạch cụ thể để thực hiện cho bằng được.

Các đồng chí Tỉnh uỷ viên và các cấp, các ngành trong toàn tỉnh xem nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới là công việc thiết thực đưa Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp vào cuộc sống nên cần có sự phối hợp thật tốt và có quyết tâm cao trong việc chỉ đạo thực hiện tốt nghị quyết này.

Nghị quyết này phổ biến quán triệt đến chi bộ và tuyên truyền rộng rãi trong các tầng lớp nhân dân.

Nơi nhận

- Bộ chính trị, Ban Bí thư (B.cáo)
- Văn phòng TW Đảng (")
- Ban Kinh tế TW (")
- Các đ/c Tỉnh uỷ viên
- Các huyện, thị uỷ, Đảng uỷ TT
- Các BCS Đảng, Đảng đoàn
- Các ban Tỉnh uỷ
- Lưu.

T/M BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ

BÍ THƯ



Đặng Duy Báu